Заключение о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:

Постановление Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального округа город Нижний Тагил Свердловской области» (далее – постановление Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА), опубликовано в газете «Тагильский рабочий» от 04.04.2025 № 38 («Официальный выпуск»).

1.2. Дата вступления в силу нормативного правового акта и его отдельных положений: 02.04.2025

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения:

Переходный период отсутствует.

1.4. Разработчик нормативного правового акта:

Отдел по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил

1.5. Сфера муниципального регулирования:

Правила устанавливают порядок, условия и требования к использованию водных объектов (их частей), расположенных на территории муниципального округа город Нижний Тагил, для рекреационных целей: туризма, занятий физической культурой и спортом, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе детей и их оздоровления. Регулирование направлено на обеспечение безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, охраны водных объектов и предотвращения чрезвычайных ситуаций.

1.6. Контактная информация

Иванова Наталья Сергеевна, главный специалист отдела планирования и анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий управления экономики и территориального развития Администрации города Нижний Тагил, тел. 8 (3435) 47-11-44,econom6@ntadm.ru

2. Основные группы субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом

2.1. Группа участников отношений:

Юридические лица (организаторы мест отдыха, туроператоры, спортивные школы, учреждения дополнительного образования, управляющие организации прилегающих территорий); индивидуальные предприниматели (оказывающие услуги в сфере водного туризма, проката маломерных судов, организации пляжей); физические лица (граждане, использующие водные объекты для личного отдыха, купания, занятий спортом); органы местного самоуправления (органы Администрации города Нижний Тагил, уполномоченные в данной сфере).

2.2. Данные о количестве участников отношений в течение отчетного периода.

Группа участников отношений	Данные о количестве участников отношений в течение отчетного периода			
Количество договоров водопользования, заключенных для рекреационных целей на территории МО город Нижний Тагил, единиц	Всего, в т.ч.:	юридические лица	индивидуальными предпринимателями	физические лица
	2025 – 4, 1 кв. 2026 - 4	2025 – 4 1 кв. 2026 - 4	2025 – 0	*2025 – 0*
ИТОГО:	4	4	0	0

2.3. Данные об изменении количества участников отношений в течение срока действия нормативного правового акта

За период действия постановления Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА (2025 год) заключено 4 договора водопользования: МАУ ДО ГДДЮТ – 1, ГАМУ СО «ОСЦМР «Санаторий Руш» - 1 (реорганизация с 10.03.2026), МАСОУ «Спартак» - 2.

2.4. Источники данных:

Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ Спартак.

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:

Проблема заключалась в отсутствии единого регламентирующего порядка использования водных объектов в рекреационных целях. Это приводило к неопределённости требований к организации пляжей, зон купания, мест отдыха; отсутствию чёткого механизма допуска хозяйствующих субъектов

(заключения договоров водопользования); рискам нарушения санитарных норм и безопасности граждан на воде; невозможности эффективного муниципального контроля и планирования мероприятий на водных объектах.

3.2. Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных с проблемой:

Принятые Правила решили проблему:

1) закреплены следующие определения: зона рекреации, пляж, массовое мероприятие;

2) определён порядок заключения договоров водопользования (ст. 2);

3) введены обязательные санитарно-эпидемиологические заключения;

4) закреплены требования к безопасности (ГОСТы, приказы МЧС, областные правила);

5) предусмотрены механизмы информирования населения и ограничений при опасности.

3.3. Описание взаимосвязи решения проблемы и преодоления негативных эффектов с регулированием, установленным нормативным правовым актом:

Постановление Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА детализирует федеральное и областное законодательство применительно к муниципальной территории. Оно создаёт правовую основу для заключения договоров водопользования, контроля за соблюдением санитарных норм, а также для организации безопасного отдыха.

3.4. Источники данных:

1) Водный кодекс Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

4) Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026);

5) Устав муниципального округа город Нижний Тагил Свердловской области;

6) Постановление Правительства РФ от 10.09.2020 № 1391 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»;

7) Постановление Правительства РФ от 18.02.2023 № 274 (ред. от 30.11.2024) «О порядке подготовки и заключения договора водопользования, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования»);

8) Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 24.10.2023) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий),

подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»;

9) Приказ МЧС России от 30.09.2020 № 732 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации»;

10) Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2024 № 9 (ред. от 19.03.2025) «Об утверждении Правил классификации горнолыжных трасс, классификации пляжей»;

11) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 (ред. от 24.12.2025) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

12) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (ред. от 12.02.2026) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

13) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 (ред. от 25.06.2025) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»;

14) Постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 639-ПП (ред. от 09.10.2025) «Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах в Свердловской области»;

15) Постановление Правительства Свердловской области от 06.08.2020 № 526-ПП (ред. от 09.10.2025) «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Свердловской области»;

16) Постановление Правительства Свердловской области от 30.05.2003 № 333-ПП (ред. от 13.11.2013) «О мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении на территории Свердловской области мероприятий с массовым пребыванием людей»;

17) Постановление Администрации города Нижний Тагил от 20.01.2022 № 95-ПА «Об утверждении Порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации города Нижний Тагил, проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Нижний Тагил и проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Администрации города Нижний Тагил» (в ред. от 28.01.2022 № 168-ПА, от 15.12.2022 № 2697-ПА, от 29.12.2025 № 3583-ПА).

18) Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ Спартак.

4. Оценка бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления

Наименование органа местного самоуправления, осуществляющего функцию (предоставляющего услугу): Администрация города Нижний Тагил		
4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав	**4.2. Качественное описание расходов и поступлений в бюджет**	**4.3. Количественная оценка расходов и поступлений**
4.1.1 Заключение договоров водопользования для рекреационных целей (плата за пользование водными объектами)	4.2.1. Расходы в год:	2025:11,38 тыс. руб. 1 кв. 2026 : 3,06 тыс.руб.
4.1.2 Контроль за соблюдением Правил, выдача предписаний, взаимодействие с контрольно-надзорными органами	4.2.2. Поступления в год, руб.: Поступления в бюджет (штрафы за нарушения Правил)	2025 – 0 руб.

4.4.	**Итого расходы бюджета города на реализацию за отчётный период:**	2025: 7,98 тыс. руб 1 кв. 2026: 2,16 тыс.руб.
4.5.	**Итого поступления в бюджет города при реализации за отчётный период:**	0 руб.
4.6.	**Итого расходы за год, в том числе по уровням бюджетной системы:**	2025: 11,38 тыс. руб 1 кв. 2026: 3,06 тыс.руб.
	- федеральный бюджет,	-
	- региональный бюджет,	-
	- местный бюджет,	2025: 7,98 тыс. руб 1 кв. 2026: 2,16 тыс.руб.
	- внебюджетные фонды	2025: 3,4 тыс. руб 1 кв. 2026: 0,9 тыс.руб.
4.7.	**Итого поступления в год, в том числе по уровням бюджетной системы:**	0 руб.
	- федеральный бюджет,	-
	- региональный бюджет,	-
	- местный бюджет,	-
	- внебюджетные фонды	-
4.8.	**Иные сведения о расходах и поступлениях:** Расходы произведены в рамках деятельности МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак» (организация отдыха детей, других категорий граждан). Иных расходов (на оборудование пляжей, информационные щиты и пр.) не осуществлялось.	
4.9.	**Источники данных:** Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак»	

5. Оценка фактических расходов, выгод (преимуществ) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений

5.1. Установленная обязанность или ограничение	5.2. Субъекты предпринимательс-кой и иной экономической деятельности, на которых распространяются обязанность или ограничение	5.3. Описание видов расходов	5.4. Количественная оценка
1. Заключение договора водопользования (ст. 2 Правил)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Единовременные расходы: трудозатраты на подготовку заявки, сбор документов (выписка, схема водного объекта, расчёт платы), уплата водного налога/платы	Издержки в рамках бюджетных ассигнований
2. Получение санитарно-эпидемиологического заключения (ст.2 п.4)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Лабораторные исследования воды, оформление заключения	В отчётном периоде не предъявлялось
3. Обустройство пляжа/зоны купания (ГОСТ Р 58737-2019)	Организаторы мест отдыха	Установка буйков, информационных щитов, спасательных постов, туалетов	В отчётном периоде не осуществлялось
4. Обеспечение безопасности при проведении массовых мероприятий (ст.8 п.4)	Организаторы мероприятий	Медперсонал, спасатели, ограждения, уведомление МЧС	Проведено 10 массовых мероприятий на водных объектах за 2025 год, 1 кв. 2026 –1. Расходы 2025 год – 381,8 тыс. руб., в т.ч. из средств местного бюджета – 181,8 тыс. руб., из внебюджетных средств – 200 тыс. руб. Расходы 1 кв. 2026 – 50 тыс.руб. (местный бюджет)
5.5.	**Итого совокупные единовременные расходы:**		0 руб.
5.6.	**Итого совокупные ежегодные расходы:**		381,8 тыс. руб.

5.7. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке:

1. Трудозатраты на мониторинг соблюдения водоохранного законодательства.

2. Временные издержки на получение санитарно-эпидемиологического заключения (сбор проб, ожидание результатов).

3. Ответственность за жизнь и здоровье людей (репутационные риски).

5.8. Описание выгод субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с регулированием:

1) легальное право использования водного объекта (отсутствие риска штрафов за самовольное пользование);

2) повышение туристической привлекательности и безопасности для посетителей.

5.9. Сопоставительные данные об издержках и выгодах субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности от действующего регулирования (действия НПА): В связи с отсутствием фактических случаев использования водных объектов для рекреационных целей субъектами предпринимательской деятельности в анализируемый период, количественная оценка соотношения издержек и выгод не производилась.

5.10. Источники данных:

Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак».

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Описание фактических отрицательных последствий регулирования; группы на которые распространяются последствия:

1. Административная нагрузка на организации, желающие использовать водные объекты (сбор документов, ожидание заключений).

2. Отсутствие в отчётном периоде организованных пляжей и зон купания (несмотря на наличие Правил, ни один пляж не оборудован).

6.2. Количественная оценка:

- зафиксированных жалоб на действия Администрации при заключении договоров – 0.
- судебных споров, связанных с отказом в заключении договора – 0.
- количество несчастных случаев на водных объектах (утоплений) в купальный сезон 2025 года – 1 случай (физическое лицо, вне зоны организованного отдыха).
- административных штрафов за нарушение Правил – 0.

6.3. Описание фактических положительных последствий регулирования; группы на которые распространяются последствия:

1. Легализовано использование водных объектов на территории муниципального округа Нижний Тагил (по договорам водопользования).

2. Обеспечена правовая определённость для организаторов детского отдыха (МАУ ДО ГДДЮТ), организаторов отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов (МАСОУ «Спартак»).

3. Создана база для будущего развития пляжной инфраструктуры и

водного туризма.

6.4. Количественная оценка:

- Количество заключённых договоров водопользования – 4 (2025 г.- 1 кв. 2026).
- Сумма платы, перечисленной в бюджет (от всех водопользователей) по данным МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак» в 2025 году: 11, 38 тыс. руб., 1 кв. 2026 года: 3,06 тыс.руб.
- Количество организованных мест отдыха (пляжей) – 0.
- Количество проведённых массовых мероприятий на водных объектах всего в 2025 году – 10; 1 кв. 2026 -1:

1. МАСОУ «Спартак» – 8 (2025), 1 (1 кв. 2026)

1) в рамках яхт-клуба: (численность клуба – 60 человек) – проведение 7 спортивных мероприятий (расходы из местного бюджета 45,4 тыс.руб., за счет внебюджетных средств -200 тыс.руб.) ;

2) массовые купания в православный праздник Крещение Господне – 1 (из средств местного бюджета – 86 тыс.руб.(2025 год), 50 тыс. руб. (1 кв. 2026)

2. МАУ ДО ГДДЮТ – 2 (2025)

1) обучение по дополнительной образовательной программе "РВО "Кречеть" (обучение детей морским навыкам (вязание морских узлов, управление плавательными средствами (финансирование в рамках бюджетных ассигнований, объемы в рамках муниципального задания).

2) организованный отдых отрядов лагеря дневного пребывания "Ребячий особняк" в период летней оздоровительной кампании. За 1 и 2 смену базу "Парус" посетили более 400 человек (длительность каждой смены 18 дней)

(организация питьевого режима ЛДП "Парус" - 50,4 тыс. руб. из средств местного бюджета).

6.5. Оценка влияния на конкурентную среду в регионе:

Регулирование не оказывает прямого влияния на товарные рынки или конкуренцию.

6.6. Источники данных:

Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак».

7. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленного нормативным правовым актом организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов (поступлений) бюджета города Нижний Тагил

7.1. Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей	7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и	7.3. Оценки расходов (поступлений) бюджета города Нижний Тагил

регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий	необходимых для достижения целей мероприятий	
Мониторинг заключения договоров водопользования	За 2025 г. – 4 договора За 1 кв. 2026 – 4 договора	Расходы в рамках текущей деятельности соответствующих органов Администрации города, дополнительного финансирования не требуется
Контроль за наличием санитарно-эпидемиологических заключений	Заключений не выдавалось (пляжи не организованы)	
Учёт несчастных случаев на водных объектах	1 несчастный случай на воде (утопление) в 2025 г. (не в зоне рекреации)	
Проверка соблюдения требований безопасности при проведении массовых мероприятий	Мероприятий не проводилось	

7.4.	**Общий объем расходов бюджета:** Расходы на контроль осуществляются в рамках текущей деятельности соответствующих органов Администрации города Нижний Тагил и не требуют отдельного целевого финансирования.
7.5.	**Общий объем поступлений в бюджет:** Поступления в бюджет от контрольных мероприятий отсутствуют.

8. Оценка достижения заявленных целей регулирования

8.1. Цель регулирования	8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	8.3. Способ расчета показателя (индикатора)	8.4. Значение до введения в действие акта	8.5. Текущее значение	8.6. Плановое значение
1. Обеспечение правовой основы использования водных объектов для рекреации	Количество заключённых договоров водопользования	Подсчёт договоров	0	2025 – 4 1 кв. 2026 - 4	По факту заключения
2. Повышение безопасности отдыха на водных объектах	Количество организованных пляжей / зон купания	По реестру Администрации города	0	0	Плановые значения не установлены
3. Охрана водных объектов	Количество выявленных нарушений / штрафов	Данные контроля	Данные не фиксировались	0 нарушений	0
4. Снижение числа несчастных случаев	Утопления на 100 тыс. населения	Статистика МЧС	-	1 случай в 2025 году (вне зоны организованного отдыха, не подпадает под действие Правил)	0

8.7. Источники данных:

Оперативная информация отдела по экологии и природопользованию

Администрации города Нижний Тагил, МАУ ДО ГДДЮТ, МАСОУ «Спартак».

9. Сведения о проведении публичного обсуждения нормативного правового акта и заключения

9.1. Срок проведения публичных консультаций:

Начало: 08.07.2026;

Окончание: 21.07.2026.

9.2. Полный электронный адрес размещения нормативного правового акта, сводки предложений и заключения на официальном сайте:

http://regulation.midural.ru/projects#npa=16724

9.3. Иные сведения о проведении публичного обсуждения нормативного правового акта и заключения:

Предложений и замечаний по результатам проведения публичных консультаций по проекту заключения не поступало.

Одобрение в отношении проекта заключения получено от Нижнетагильского муниципального фонда поддержки предпринимательства и Союза «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил».

10. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

10.1. Выводы о достижении целей регулирования:

Цели регулирования, установленные Постановлением от 02.04.2025 № 860-ПА, достигнуты: создана нормативно-правовая база и обеспечено заключение договоров водопользования.

10.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодоление связанных с ними негативных эффектов:

Проблема решена в полном объеме.

10.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности:

Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, в постановлении Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА отсутствуют. Установленные требования основаны на федеральном законодательстве и являются стандартными для водных объектов. Единственным сдерживающим фактором можно считать необходимость прохождения санитарно-эпидемиологической экспертизы.

10.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования:

Иные выводы о фактическом воздействии регулирования не установлены.

11. Подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о внесении изменений в другие нормативные правовые акты, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

11.1. Содержание предложения:

1. Признать постановление Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА эффективным и соответствующим целям регулирования. Продолжить практику его применения в 2026 году и плановом периоде.

2. Рекомендовано Разработчику НПА внести изменения в постановление Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА в части приведения его в соответствии с действующим законодательством:

1) Актуализировать нормативные правовые акты, указанные:

- в преамбуле постановления ссылка на Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ требует замены на Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ;
- в пункте 4 статьи 8 ссылка на Приказ МЧС России от 06.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» требует замены на Приказ МЧС России от 22.07.2025 № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах».

Приложение: Сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций по проекту заключения о результатах экспертизы постановления Администрации города Нижний Тагил от 02.04.2025 № 860-ПА на 2л. в 1экз.

И.о. начальника управления экономики и территориального развития:

22.07.2026 _____ И.М. Власова
(дата) (подпись)

СОГЛАСОВАНО:
Заместитель Главы Администрации города
по финансово-экономической политике:

22.07.2026 _____ А.В. Бурдилов
(дата) (подпись)

Наталья Сергеевна Иванова
(3435) 47-11-44, 402